

דבר העורך

חברים נכבדים. גיליון זה עומד בסימן של שנת תשס"ח - הבאה עלינו לטובה - ומועדים לשמחה. השנה החולפת אופיינה בעיקר במחסור במצילים ומפעילי בריכות שחייה. הערכתי היא, כפי שציינתי בגיליונות קודמים, שתופעה זו נובעת משיפור בכלכלה הישראלית שיצרה כוחות שוק של גידול בהיצע של מקומות עבודה, הגורמים לכך שמצילים ומפעילים רבים העדיפו מקורות תעסוקה אחרים, עם הכנסה גבוהה יותר ועם פחות אחריות לחיי אדם.

במהלך השנה החולפת טבעו למוות 3 איש בבריכות ו-30 איש בחופי הרחצה, וכן אירעו שלושה מקרים של חדירה בלתי מבוקרת של כימיקלים לבריכה, שהצריכו פינוי של נפגעים לבתי חולים כתוצאה מהרעלת כלור. נתונים אלה, קשים ככל שיהיו, מצביעים דווקא על ירידה סטטיסטית בהיקף המקרים בהשוואה לאשתקד ולמוצע השנים האחרונות, וטוב שכך.

אנו דנים בגיליון זה בפסק דין המדגיש את הצורך במניעת כניסת מתרחצים לבריכה לאחר סגירתה או כאשר שירותי ההצלה אינם פועלים. פסק דין זה חשוב מאד בכך שמעלה על פני השטח סוגיה שלא מעט בתי מלון וקיבוצים מתמודדים איתה, לאור העובדה שלחלקם אין גידור סביב שטחי המים של בריכות השחייה.

אנצל מדיה זו כדי להודות לכל עמיתי המקצועיים על שיתוף הפעולה הפורה והמתמשך ולברכם בשנה טובה, שנת יצירה והתמקצעות מקצועית. במשרדי הממשלה - הפנים, הבריאות, המשפטים, הגנת הסביבה, התמ"ת, החינוך. הגופים הנלווים למשרדי הממשלה - כגון הפרקליטות, המשטרת ישראל, שירותי הכיבוי וההצלה, רשות הטבע והגנים הלאומיים, המוסד לביטוח לאומי והחברה למתנס"ים. ארגונים ציבוריים - כגון המוסד לבריאות וגיהות ומד"א. הנהלות בריכות השחייה ומרכזי הספורט והנופש. החברות השונות המתכננות בונות ומספקות שירות, ציוד וחומרים לבריכות שחייה. ולבסוף, אחרונים חביבים, לחניכים ולבוגרים הרבים של ביה"ס הארצי למקצועות הים והבריכה, שלי הייתה וקיימת הזכות ללוותם. הם מהווים יותר ויותר את התשתית המקצועית בשטח ועליהם ניתן בהחלט לומר "מכל מלמדי השכלתי". יישר כוח והרבה הצלחה לכולם.

נעשה הכול כדי להעמיד את הפרסומים המקצועיים שבעיתון פקס זה על דיוקם ועדכונם עד ליום פרסומם. יחד עם זאת חשוב להדגיש שרק החקיקה והפסיקה הרלוונטיים הם אלה הקובעים בסופו של דבר, ולכן תמיד ראוי שאתם, כבעלי מקצוע, תהיו בקיאים בהם ותפעלו אך ורק על פיהם.

בברכת שנה טובה ומועדים לשמחה
דוד לבקוביץ

מבזקים מהשטח

היתר בנייה לבריכות שחייה



קוראים אחדים פנו למערכת בבקשה שנבהיר את עמדתנו לגבי סוגיית הצורך להיתר בנייה בבריכות ביתיות עיליות קטנות במידתן (שאינן בתוך הקרקע) שהשימוש בהן הוא זמני בכך שממלאים ומרוקנים בהן את המים באופן ידני לאחר שימוש אחד או מספר שימושים. עמדתנו היא שמבנה של בריכה עילית, שאיננו מחובר חיבור של קבע לקרקע (כגון תשתית מים וביוב), איננו מחייב היתר בנייה.

עמדה זו מבוססת לאחר עיון במספר פסקי דין (ראה לדוג' עת"מ 411/02 בבית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית משפט לעניינים מקומיים בפני ס. הנשיא השופט עזרא קמא) ולאחר התייעצות עם גורמים מקצועיים במשרד הפנים.

לצורך הדיון בסוגיה זו נדגיש כי "בניין" הוגדר בסעיף 1 לחוק התכנון והבניה כדלקמן: "... בנין - כל מבנה בין שהוא בנוי אבן ובין שהוא בנוי בטון, טיט, ברזל, עץ או כל חומר אחר, לרבות כל חלק של מבנה כאמור וכל דבר המחובר לו חיבור של קבע...". כאן ראוי לציין שאין הכוונה שהבניין יהיה מחובר לקרקע ביסודות או בכל אמצעי חיבור אחר, כמו לדוג' בלון מתנפח לקירוי זמני של בריכת שחייה שכן מחייב היתר בנייה אף שבחלוף החורף מוסר הבלון. זאת מכיוון שמטרת חוק התכנון והבניה היא, בין היתר, למנוע הקמת מבנים ובניינים העלולים לסכן את חיי הציבור ובריאותו או לפגוע באחד מהאינטרסים המוצדקים שלו. לא כך לגבי מבנה ארעי של בריכה ביתית עילית כאמור לעיל. לעומת זאת ראוי להדגיש שעל פי אותו רציונאל בריכה המחוברת לתשתיות קבועות, כמו ביוב ומים, חייבת בהיתר בנייה, בעיקר למניעת סכנת זיהום ומפגעים ציבוריים אחרים.

למותר לציין שנשמח לקבל מכל גורם מקצועי עמדה אחרת, במידה ויש, ונפרסם אותה בהקדם.

מערכת בסגנון חופשי מקבוצת ד. לבקוביץ לאתרי רחצה

תכנון ניהול ופיקוח, ייעוץ ארגוני וכלכלי, בטיחות ורישוי עסקים
ביה"ס הארצי למקצועות הים והבריכה, הוצאה לאור של פרסומים מקצועיים
רח' מעלה הצופים 13 ר"ג ת"ד 11544 מיקוד 52015 טל. 03-6722435 פקס 03-6729646
[E-mail:f_style@netvision.net.il](mailto:f_style@netvision.net.il)

הנחיות משרד הבריאות לבדיקות מי בריכות זרמים (ג'קוזי)

לאחרונה הוצאו הנחיות חדשות ע"י המהנדס הראשי לבריאות הסביבה במשרד הבריאות, עפ"י סמכותו מחוק רישוי עסקים, מצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) פריט 7.4 ג' ותקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים לבריכות זרמים). בהתאם להנחיות אלה חלו שינויים אחדים בסוגי התוצאות הנדרשות בבדיקות הבקטריאליות והכימיות- פיזיקאליות לבריכות זרמים לעומת בריכות רגילות, כמפורט בטבלה הבאה:

פרמטר בקטריאלי				מרכיב
לגינלה Legionella	פסודומונס Pseudomonas	אשריכיה קולי E.coli	ספירה כללית Total count	סוג הבדיקה
אחת ל- 3 חודשים	אחת לחודש	אחת לחודש	אחת לחודש	תדירות בדיקה (בבריכה עם רישום רציף)
אחת לחודש	אחת לשבוע	אחת לשבוע	אחת לשבוע	תדירות בדיקה (בבריכה ללא רישום רציף)
פחות מ- 1 ב- 100 מ"ל	פחות מ- 1 ב- 100 מ"ל	פחות מ- 1 ב- 100 מ"ל	עד 100 ב- 1 מ"ל	תוצאה מותרת

שעת הדיגום לבדיקה המעבדתית תהיה בשעת שיא הפעילות ובאישור "המנהל" (משרד הבריאות). איכותם הכימית והפיזיקאלית של מי בריכת הזרמים תהיה כמפורט בטבלה הבאה:

הערה	פרמטר	מרכיב כימי פיזיקאלי
במי בריכת זרמים המחוטאים בכלור ללא חומר מייצב	2.0-4.0 מ"ג לליטר	ריכוז כלור חופשי נותר
במי בריכת זרמים המחוטאים בכלור עם תרכובת ברום (כגון הלור-ברום)	4.0-8.0 מ"ג לליטר	ריכוז ברום חופשי נותר
במי בריכת זרמים המחוטאים בכלור ללא חומר מייצב	7.1-7.4	הגבה pH
במי בריכת זרמים המחוטאים בכלור עם תרכובת ברום (כגון הלור-ברום)	7.2-8.0	הגבה pH
	פחות מ- NTU 0.6	עכירות
כמפורט בתוספת הראשונה לתקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים לבריכות שחייה)	כמו בבריכות שחייה רגילות	פוטנציאל חמצון חיזור

ביטאון משרד הפנים לרישוי עסקים ושלטון מקומי

יצא לאור גיליון מספר 6 של משרד הפנים בנושא רישוי עסקים ושלטון מקומי. בגיליון כתבות מקצועיות מעניינות כגון סקירה של דו"ח הוועדה לבחינת רישוי עסקים בישראל, מודל ניהול עסקים באוקלנד ניו-זילנד, מודל פיקוח רב-תחומי ברשויות מקומיות, לקט פסקי דין בתחום רישוי עסקים, ועוד. את הביטאון ניתן להזמין ללא תשלום דרך משרד הפנים, האגף לרישוי עסקים ואתרי רחצה, קריית הממשלה ת"א, טל. 03-6732609 פקס. 03-7632610.

ביה"ס הארצי למקצועות הים והבריכה של מערכת בסגנון חופשי

קורס מפעילי בריכות שחייה מוסמכים

בתאריך 10 באוקטובר יפתח קורס חדש של מפעילי בריכות שחייה בפיקוח והסמכת משרד הבריאות. מיטב המרצים, תנאי הדרכה משופרים, כיבוד קל ורץ וערכת הדרכה הכוללת, בין היתר, את המהדורה השנייה של ספר הדרכה "המדריך למפעילי בריכות שחייה - כל התיאוריה עוד 222 שאלות ותשובות".

לקבלת פרטים נוספים 03-6722435 או בפקס 03-6729646

או בדוא"ל E-mail:f_style@netvision.net.il

שנה טובה בסגנון חופשי

מערכת בסגנון חופשי מקבוצת ד. לבקוביץ לאתרי רחצה

תכנון ניהול ופיקוח, ייעוץ ארגוני וכלכלי, בטיחות ורישוי עסקים
 ביה"ס הארצי למקצועות הים והבריכה, הוצאה לאור של פרסומים מקצועיים
 רח' מעלה הצופים 13 ר"ג ת"ד 11544 מיקוד 52015 טל. 03-6722435 פקס 03-6729646

E-mail:f_style@netvision.net.il





חוק ומשפט

תביעה פלילית בגין טביעה למוות שלא בשעות הרחצה

ת"פ 4039/04 בית משפט השלום בירושלים בפני כב' השופט עודד שחם

המאשימה: מדינת ישראל נגד הנאשם: נאצר עבד רבה

עיקרי המקרה: על פי כתב האישום הפעיל הנאשם במועדים הרלוונטיים לכתב האישום בריכת שחייה בבעלותו, אשר נמצאת בצור באחר בירושלים, בלא שקיבל לצורך כך רישיון כדן. הוא אפשר ליחידים וקבוצות לרחוץ בבריכה, בניגוד למתחייב על פי צו הסדרת מקומות רחצה (בריכות שחיה מוכרזות) תשל"ל - 1970, הנאשם לא העסיק במועד האירוע מציל מוסמך, ואף לא מגיש עזרה ראשונה במובנו על פי הצו. בנוסף לכך, לא הפעיל הנאשם בבריכה תחנת עזרה ראשונה כמובנה על פי הצו.

ביום 20.9.02, סמוך לשעה 17:30, הגיעה לבריכה קבוצת קטינים עם מלוויהם. בין הקטינים הגיע אימן אבו קווייר, יליד 1991 (להלן - המנוח). הקטינים רחצו בבריכה עד סמוך לשעה 19:15. כל אותה עת לא היה במקום מציל כנדרש על פי הצו, ובמקום זה ראה הנאשם את עצמו כמציל למרות שאינו מוסמך לכך. בסמוך לשעה 19:15, לאחר סגירת הבריכה, יצאה קבוצת הקטינים למנוחה, תפילה ואכילה, וכעבור זמן מה חזרו כמה מן הקטינים אל הבריכה, ללא ידיעת הנאשם. בין הקטינים שחזרו לרחוץ בבריכה היה המנוח. באותה עת לא היה הנאשם או מי מטעמו על שפת הבריכה, וממילא לא היה מציל במקום כנדרש על פי הצו. במהלך שהייתם במים ראו כמה מן הקטינים כי המנוח שוכב על קרקעית הבריכה. לאחר מספר רגעים, כשהבינו כי המנוח אינו זז, משה אחד הקטינים את המנוח על המים.

בכתב האישום נטען כי במעשיו ובמחדליו המתוארים גרם הנאשם למוותו של המנוח ברשלנות. רשלנותו הנטענת של הנאשם באה לידי ביטוי באלה: (א) בעצם הפעלת הבריכה ללא רישיון. (ב) בכך שהפעיל את הבריכה ללא תחנת הצלה ומתקני עזרה ראשונה כנדרש. (ג) באי העסקת מציל מוסמך ומגיש עזרה מוסמך במועד האירוע. (ד) בכך שלא הקפיד למנוע כניסת הקטינים לבריכה. על יסוד עובדות אלה, הואשם הנאשם בגרם מוות ברשלנות, עבירה לפי סעיף 304 לחוק העונשין, תשל"ז - 1977.

בית המשפט פסק: עיקרו של המחדל במקרה זה נוגע לאי ההקפדה על מניעת כניסתם של הקטינים בחזרה לבריכה. אחת מחובותיו של מחזיק בבריכה היא לוודא כי לאחר סגירתה תימנע כניסת אנשים לתחומה. דין זה קבוע בתקנות הסדרת מקומות רחצה (בטיחות בבריכות שחיה), התשס"ד - 2004, לפיהן "מחזיק בריכת השחייה ידאג לכך שתימנע כניסת בני אדם לאתר בריכת השחייה שלא בשעות פתיחתה לציבור" (תקנה 27(1) לתקנות). תקנות אלה לא היו בתוקף בעת המקרה נשוא גזר דין זה ועם זאת, הן מבטאות את רמת הזהירות המינימאלית הנדרשת ממי שמנהל בריכת שחייה, גם בעת המקרה, וכך אף עולה מעובדות כתב האישום, בהן הודה הנאשם. הטעם לחובה האמורה של מחזיק בבריכה ברור. בריכה היא מקום מסוכן. סכנת הטביעה במקום זה היא סכנה מוחשית. בשל כך, יש צורך בפיקוח הדוק וצמוד כל אימת שנעשית רחצה בבריכה. הדברים אמורים בשעות הפעילות של בריכה והם נכונים גם לאחר שעות הפעילות, כאשר אין במקום אדם בעל ההכשרה והמיומנות הנדרשים על מנת למנוע טביעה. מחדלו של הנאשם לעניין זה מורכב משני מרכיבים. האחד נוגע לכך, שכאשר סגר את הבריכה לא דאג לנעילה של הפתחים הרלוונטיים במקום, והשני, החובה שחלה על הנאשם לפקח על כך שלא תהיה כניסה בלתי מורשית לבריכה. אין די, לעניין זה, באזהרה מילולית לילדים. דרכם של ילדים היא שהם לא תמיד נשמעים לאזהרות. במבחן האדם הסביר, ניסיון להיכנס לבריכה על ידי מי מן הילדים גם לאחר האזהרה הוא דבר צפוי. היה צורך, אפוא, לוודא כי הבריכה נעולה, ומשלא נעשה כן - לפקח בשבע עיניים על כך שמי מן הילדים אינו מנסה להסתנן בחזרה לשטח הבריכה.

גזר הדין: אין מחלוקת כי הילדים בקבוצה בה היה המנוח היו מלווים בידי מבוגרים, שלא הועמדו לדין בגין מקרה זה, אלא שאין באחריות המלווים כדי לגרוע מאחריותו של הנאשם, אם כי יש בעובדה זו כדי להחליש במידת מה את עוצמת הזיקה בין מחדלו של הנאשם ובין התוצאה הקשה שאירעה. נגזר על הנאשם מאסר לתקופה של ששה חודשים, לריצוי בדרך של עבודות שירות

ניתן ביום א' בניסן, תשס"ו (30/03/2006) במעמד הצדדים

כל הזכויות שמורות. אין להעתיק או להפיץ פרסום זה או קטעים ממנו בשום צורה ובשום אמצעי אלקטרוני, אופטי או מכני (לרבות צילום והקלטה) ללא אישור בכתב מראש ממערכת בסגנון חופשי מקבוצת ד. לבקוביץ אתרי רחצה.

מערכת בסגנון חופשי מקבוצת ד. לבקוביץ אתרי רחצה

תכנון ניהול ופיקוח, ייעוץ ארגוני וכלכלי, בטיחות ורישוי עסקים
ניה"ס הארצי למקצועות הים והבריכה, הוצאה לאור של פרסומים מקצועיים

רח' מעלה הצופים 13 ר"ג ת"ד 11544 מיקוד 52015 טל. 03-6722435 פקס 03-6729646

E-mail: f_style@netvision.net.il